

74. 北京市农村实用人才开发培养行动计划 (2011-2015年)

京农发〔2012〕1号

按照《首都中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》和《首都中长期农村实用人才发展规划纲要(2010-2020年)》(京组发〔2011〕26号)的要求,为了整合资源,形成合力,构建各部门齐抓共管、各司其职的工作格局,为农村实用人才开发培养提供支持和服务,制定本行动计划。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以全面推进社会主义新农村建设为主线,以提高科技素质、职业技能和经营管理能力为重点,努力建设一支懂政策、知法律、有技能、会经营、善管理、乐奉献的农村实用人才队伍,为郊区社会主义新农村建设和城乡一体化建设提供有力的人才保障。

二、工作目标

1、总量增长

到2015年,郊区农村实用人才总量逐步增加到4万人,占农村劳动力的3%左右,镇村两级要开发培养2万左右初级农村实用人才,在此基础上,区县要培养选拔5000名左右中级农

村实用人才，全市重点培养 2000 名左右高级领军型农村实用人才。

2、素质提高

农村实用人才的政治思想、职业道德、专业精神、知识水平和能力素质有较大提高，科技成果应用能力明显增强，参与市场竞争的经营管理能力显著提高。到 2015 年，郊区农村实用人才平均受教育年限达到 12 年，具有高中、中专以上学历的比例要达到 50%以上，并使每名农村实用人才获得至少一项专业(职业)技能证书。

3、结构优化

农村实用人才在产业、地区间的分布趋于合理，围绕建设都市型现代农业，不断优化生产、技术、营销、管理、社会文化等五类农村实用人才队伍的专业结构，在农产品加工、民俗旅游、农民专业经济合作组织、农村文化等新型行业的实用人才数量有显著提高，农村实用人才中女性比例明显增加，45 岁以下的农村实用人才比例达到 40%。

4、机制健全

进一步健全完善在市人才工作领导小组领导下，市委组织部、市委农工委牵头，各有关成员单位共同参与的工作机制，建立工作联席会议制度，搭建沟通交流的平台，调动各有关部门的积极性，形成工作合力，有效推动农村实用人才开发培养工作。

5、作用增强

农村实用人才增收致富的能力逐步提高，示范引领效果更加显著，在郊区社会主义新农村建设和城乡一体化建设中的基础性作用进一步增强。平均每个行政村主要特色产业拥有 2~3 名示范能力强的农村实用人才带头人。

三、重点工作

1、结合实际，研究制定切实可行的农村实用人才开发培养年度计划

按照《首都中长期农村实用人才发展规划纲要（2010-2020年）》（京组发〔2011〕26号），根据各部门的职责和工作实际，制定切实可行的年度工作计划，逐年落实农村实用人才开发培养的目标任务，全面培养适应农业规模化、专业化发展趋势和产业结构调整需要的生产类农村实用人才，都市型现代农业发展需要的技术类农村实用人才，农业产业化和市场化发展需求的营销类农村实用人才，社会主义新农村建设和农村基层民主政治建设需要的管理类农村实用人才，以及城乡一体化进程中农村广大群众对社会服务的多元化需求的社会类农村实用人才，做到人才培养与经济社会发展相衔接，人才分布与地区产业布局相匹配，人才发展与新农村建设和城乡一体化进程相适应。

2、整合资源，大力培养开发农村实用人才

在市人才工作领导小组的领导下，各成员单位应结合自身职能和工作实际，进一步做好本领域农村实用人才开发培养工作。

（1）进一步加强农村基层干部的选、用、教、管，提高农村

干部的理论素质和管理水平；

(2) 进一步实施科技入户工程和办好农民田间学校，提高农业生产的科技水平；

(3) 进一步提高乡土专家的专业技能，提高林果业生产的科技水平；

(4) 大力推进农村科技协调员培养，促进农业科技成果转化；

(5) 大力开展农村富余劳动力技能培训，促进农村富余劳动力的转移就业；

(6) 大力推进百千万人才培养战略，提高农产品流通企业经营者经营管理能力；

(7) 加强农村文化活动组织者、文艺骨干和文化产业带头人的培养，提高农村文化人才的能力、素质和服务水平；

(8) 继续实施“新型农民现代化素质提高工程”，提高广大农民的综合素质；

(9) 进一步开展巾帼创业活动和办好巧娘工作室，提高农村妇女的专业技能；

(10) 进一步实施“京郊青年现代化素质培训工程”、创办“北京共青团创业青年夜校”郊区分校和“新农民大讲堂”，切实提高农村青年的各项专业技能；

(11) 进一步推进科技套餐工程，提高农民的科技文化素质。

3、集成政策，不断推进农村实用人才的创业兴业

充分发挥市级职能部门作用，围绕区县主导产业和部门任务，按照农村实用人才的实际需求，研究制定有针对性的专项政策，重点支持高端领军人才；在实用人才创业、兴业项目发展的各环节、各相关要素给予政策优惠和实际支持，重点支持一批发展前景好、带动能力强的优秀农村实用人才项目，集聚一批优秀农村实用人才带头人及其团队，带动一批农户增收致富，发挥其示范带动作用；每年选拔优秀农村实用人才带头人参加系统或行业组织的相关培训和境内外考察，提高其创业和服务能力。

4、务求实效，进一步健全和完善农村实用人才开发培养工作体系

在市人才工作领导小组的领导下，进一步健全和完善市委农工委、市农委牵头，相关部门协调配合的农村实用人才工作联席会议制度，通报工作进展情况，研究解决农村实用人才开发培养工作中遇到的难点和热点问题；各相关部门要按照职能分工，制定工作措施，策划培训项目，出台扶持政策，切实保证农村实用人才开发培养任务的高质量完成；各相关部门和单位要确定相对固定的联络员，负责拟定工作计划，及时反馈和定期沟通工作情况，落实和督促工作任务，形成各部门协调配合和齐抓共管的工作格局。

5、创新思路，进一步健全和完善农村实用人才开发培养的服务体系和激励机制

探索建立市级农村实用人才创业成果展示推介基地，努力形

成农村实用人才创业成果展示推介的长效机制；全面了解各区县农村实用人才工作完成情况、取得的经验和存在的问题，定期对全市农村实用人才开发培养工作进行考核评估，并将考核结果进行通报；建立和完善农村实用人才开发培养的激励机制，开展“有突出贡献的农村实用人才”评选表彰活动，由市委、市政府给予表彰奖励；积极支持政治素质好、带动能力强的农村实用人才进入基层人大、政协参政议政；探索优秀村党组织书记、村委会主任进入乡镇公务员队伍的途径和办法，调动农村基层干部干事创业的积极性。

6、资金倾斜，不断加大对农村实用人才开发培养的投入

各级党委和政府要把农村实用人才开发培养纳入财政预算并予以充分保证，市级财政设立“京郊农村实用人才工程”资金，并按一定的比例逐年增长；区县、乡镇政府也要逐年增加对本地区农村实用人才开发培养的资金投入；实施涉农项目和重大人才工程等，要向农村实用人才的高端领军人才倾斜；综合运用信贷、保险、税收等政策工具，鼓励、引导和动员各种社会力量参与农村实用人才的开发培养工作。

7、营造氛围，切实做好农村实用人才开发培养的宣传工作

各有关部门要充分利用自己的宣传渠道和手段，多形式、多层面宣传优秀农村实用人才典型、培养举措与工作成效，努力营造有利于农村实用人才成长和促进农村实用人才开发培养的良好舆论氛围。

四、保障措施

1、切实加强领导，建立工作机制

在市人才领导小组的领导下，坚持党管人才原则，各有关部门切实承担农村实用人才开发培养的重要责任。郊区各区县是农村实用人才开发培养工作的责任主体，各级党组织要进一步建立健全农村实用人才的领导体制和工作机制。郊区各区县委组织部（近郊农工委）对本区县农村实用人才工作负总责，要切实承担起统筹协调的职责，充分发挥区县农委、科委、教委、团委、妇联等职能部门的作用，把农村实用人才工作纳入各镇（乡）、相关委办局的绩效考核和农村党建“三级联创”活动中，镇（乡）党委要把农村实用人才开发培养工作作为重点工作长抓不懈，坚持“一把手”抓“第一资源”，切实抓出成效。村党支部要把农村实用人才开发培养工作作为农村基层开展创先争优活动的重要内容，动员和带领广大农村实用人才为当地经济社会发展、农民致富、农村稳定做出贡献。

2、明确责任目标，确保任务落实

各区县要健全农村实用人才工作目标责任制。各级各类从事农村实用人才开发培养工作的部门和单位，要针对本部门和本地实际，落实农村实用人才开发培养的工作计划，建立农村实用人才开发培养折子工程，明确工作任务和责任，强化并完善目标管理，狠抓落实，确保农村实用人才开发培养工作任务的圆满完成。各区县要指导和督促镇（乡）、村做好农村实用人才开发培养工

作，定期沟通情况，及时总结经验，确保各项工作任务的有效落实。

3、强化考核评估，务求工作实效

市委农工委每年在全面了解各区县农村实用人才开发培养工作完成情况、取得的经验和存在的问题，提出进一步加强推动农村实用人才队伍建设的意见和措施的基础上，对各区县农村实用人才开发培养工作进行考核评估，务求促进农村实用人才开发培养工作取得实效；各区县、乡镇可结合考核评估的要求对本地区的农村实用人才开发培养工作进行自考核评估或预考核评估，以从中发现不足，不断改进和完善工作，提高工作效果。

北京市农村实用人才开发培养行动计划

重点工作分工

一、结合实际，研究制定农村实用人才开发培养年度计划

主责单位：市委农工委

协办单位：市委组织部、市农委、市农业局、市园林绿化局、市水务局、市科委、市人力社保局、市商务委、市文委、市民政局、市教委、团市委、市妇联、市科协

二、整合资源，大力培养开发农村实用人才

1、进一步加强农村基层干部的选、用、教、管，提高农村干部的理论素质和管理水平

主责单位：市委组织部、市委农工委、市民政局

2、进一步实施科技入户工程和办好农民田间学校，提高农业生产的科技水平

主责单位：市农业局

3、进一步提高乡土专家的专业技术，提高林果业生产的科技水平

主责单位：市园林绿化局

4、大力推进农村科技协调员培养，促进农业科技成果转化

主责单位：市科委

5、大力开展农村富余劳动力转移就业培训，促进农村富余

劳动力的转移就业

主责单位：市人力社保局

6、大力推进百千万人才培养战略，提高农产品流通企业经营者的经营管理能力

主责单位：市商务委

7、加强农村文化活动组织者、文艺骨干和文化产业带头人的培养，提高农村文化人才的能力、素质和服务水平

主责单位：市文化局

8、继续实施“新型农民现代化素质提高工程”，切实提高广大农民的综合素质

主责单位：市教委

9、进一步开展巾帼创业活动和办好巧娘工作室，提高农村妇女的专业技能

主责单位：市妇联

10、进一步实施“京郊青年现代化素质培训工程”、创办“北京共青团创业青年夜校”郊区分校和“新农民大讲堂”，有效提高农村青年的专业技能

主责单位：团市委

11、进一步推进科技套餐工程，提高农民的科技文化素质

主责单位：市科协

三、集成政策，不断推进农村实用人才创业兴业

主责单位：市科委、市农委

协办单位：市工商局、市地税局、市经信委、市商委、市旅游委、市农业局、市园林绿化局、市水务局

四、改革创新，进一步健全和完善农村实用人才开发培养管理机制

主责单位：市委组织部、市委农工委

协办单位：市农委、市农业局、市园林绿化局、市水务局、市科委、市人力社保局、市民政局、市商委、市文委、市教委。

五、创新思路，进一步健全和完善农村实用人才开发培养服务体系

主责单位：市农委；

协办单位：市经信委、市工商局、市地税局、市科委、市农业局、市园林绿化局、市水务局、市教委

六、资金倾斜，不断加大对农村实用人才开发培养的投入

主责单位：市财政局

协办单位：市农委、市科委、市农业局、市园林绿化局、市水务局

七、营造氛围，切实做好农村实用人才开发培养的宣传工作

主责单位：市委宣传部、市委农工委

协办单位：北京电视台、北京人民广播电台、北京日报、京郊日报、相关委办局网站、各区县电视台

注：郊区各区县是农村实用人才工作的责任主体，对所有七项重点工作都责无旁贷。