

《中关村人才创新创业生态系统建设工程》 的通知

京人才发〔2015〕3号

市人才工作领导小组各成员单位，各区县人才工作领导小组，各有关单位：

《中关村国际人才创新创业生态系统建设工程》已经市人才工作领导小组会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

各项工作任务牵头单位（责任单位中排名第一的单位），需尽快联系其他参与单位对工作任务进行认真研究，制定《工作任务实施方案》，明确主管领导、责任处室、联系人、工作步骤及完成时限，并于2015年4月3日前报中关村管委会人才资源处。各参与单位要积极支持牵头单位工作。在工作推进过程中，各单位要注意与市人才工作领导小组及时沟通，共同研究解决问题。市人才工作领导小组将加强对各项工作任务落实的统筹协调，定期对任务完成情况进行检查指导。

北京市人才工作领导小组
2015年3月17日

中关村国际人才创新创业生态系统建设工程

为深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记关于人才工作的系列重要讲话精神，根据市委市政府关于北京加快建设全国科技创新中心的部署要求，结合中关村国家级人才管理改革试验区建设实际，着眼于面向全球吸引人才、竞争人才、使用人才，大幅度提高外籍人才比例，增强首都人才发展的国际竞争力，市人才工作领导小组决定，支持中关村加快打造国际人才创新创业生态系统。

一、总体要求

紧紧围绕中关村建设具有全球影响力的科技创新中心的目标，构建由跨境人才联络、跨境协同创新、跨境合作创业、跨境创业金融、国际知识产权运营及标准创制等平台共同构筑的创新创业生态系统，打造跨境协同创新共同体，形成具有国际竞争力的人才发展生态环境，持续开发世界一流的高端人才及团队，依靠人才智力优势，加快打造“高精尖”经济结构、现代产业体系与开放型经济体系，更好地服务国家创新战略和人才战略。

二、具体目标

用 3-5 年左右时间，逐步建成国际人才创新创业生态系统，以集聚高端人才为核心，积极开发以外国专家、外籍高级专业技

术

人才、外籍高级经营管理人才、外籍创业人才“四支队伍”为代表的外籍人才资源，带动知识、技术、资本、市场等各类发展要素的流动，将中关村打造成为人才国际化发展“软口岸”和全球最具吸引力的创新创业中心之一。

——外籍人才数量明显提升。支持用人单位采取直接引进、“柔性”聘用或境外就地开发等方式，集聚外籍人才。中关村外籍人才及港澳台人才总量超过2万人，外国专家数量超过4000人。中关村海外高层次人才超过1500人，海外留学人才超过5万人。

——人才国际化发展特征鲜明。政产学研用协同创新体系更加符合创新资源国际化配置的需要；就地开发境外人才资源和创业项目的平台进一步拓宽、载体不断丰富；高端人才开展国际学术交流、技术合作、创业投资等活动更加活跃；企业及其人才境外投资与海外并购的渠道更加通畅，在国际知识产权保护及标准创制方面打开新局面。

——创新创业生态系统不断优化。以行业领军企业、高校和科研机构、高端人才、天使投资和创业金融、创业服务以及创业文化等为支撑要素的国际化创新创业生态系统逐步形成，有利于国际人才创新创业的市场环境、法治环境进一步优化，人才、技术、资本高效对接的服务体系逐步完善，符合开放型经济体系要求的人才发展格局逐步建立。

三、主要任务

（一）深入实施重大人才工程。深入贯彻落实国家“千人计划”、北京“海聚工程”，持续加大海外高层次人才引进力度。制定吸引和支持国际顶尖人才及其创新团队的政策。深入实施中关村“高聚工程”，逐步加大引进外籍高端人才比例。启动实施北京高校“高精尖创新中心建设计划”，依托学科优势，引进国际顶尖领军人才及创新团队，支持顶尖科学家到中关村转化前沿技术成果。推动“科技北京百名领军人才培养工程”等市级重大人才工程向中关村倾斜政策资源，进一步支持国际创新创业人才引进工作。

（落实单位：市委组织部、市人力社保局、市教委、市科委、中关村管委会、市人才工作领导小组相关成员单位）

（二）拓宽国际人才创新平台。充分发挥中关村科学城、未来科技城的发展优势，吸引和集聚以外籍高端人才为代表的国际人才资源。支持新型科研机构建设，重点推动北京生命科学研究所、北京纳米能源与系统研究所、国家作物分子设计工程技术中心等机构，建立与国际接轨的科研管理体制和人才发展机制，吸引更多外籍人才投身科技创新。根据首都总部经济发展的需要，支持跨国公司地区总部、研发中心、分支机构、结算中心入驻中关村，打造有利于国际人才干事创业的“创新生态圈”。

（落实单位：市委组织部、市科委、市经济信息化委、市商务委、中关村管委会）

（三）打造国际人才创业平台。不断加强中关村海外人才创业园工作体系建设，立足产业定位开发海外人才，逐步加大吸引

和集聚外籍创业人才的力度。深化“中关村高端人才创业基地”建设工作，优先支持外籍创业人才入驻。实施“中关村雏鹰人才发展计划”，选育具有发展潜力的国际青年创业团队，采取线上线下相结合的方式，培育和孵化一批前沿技术项目，建成国际化、市场化的人才开发机制。支持中关村房山园加快建设海聚人才创新创业基地，在中关村石景山园等分园区建设“国际人才港”。

（落实单位：中关村管委会、海淀区、朝阳区、石景山区、房山区等相关区县）

（四）支持企业开发国际人才。充分发挥领军企业在开发和人才使用中的主体作用，面向全球知名高校与科研机构引进或聘用外籍高级专业技术人才，吸引和延揽著名跨国企业外籍高级经营管理人才，招聘和使用一定数量的外籍留学生，增强企业核心竞争力。支持领军企业与高校、科研机构合作，采取政产学研用相结合的协同创新机制，以更宽视野、在更大范围吸引国际顶尖创新人才。建立领军企业集聚顶尖人才的联系服务机制，落实人才引进配套政策、支持办法及保障措施。

（落实单位：市人力社保局、市教委、市科委、中关村管委会）

（五）打造跨境协同创新平台。支持领军企业“走出去”，与境外高校、科研机构合作建设开放实验室，逐步建成中关村全球开放实验室网络体系，就地开发使用境外高端人才与科技资源。支持领军企业在海外设立研发机构，聘用国际一流人才从事技术

研发和产品创新工作，增强整合全球创新资源的能力。加快推进“中关村硅谷创新中心”建设工作，积极支持加拿大渥太华“国际孵化中心”发展，统筹“芬华创新北京中心”和“中以创新合作转移中心”等技术转移合作平台的优势资源，促进人才与技术要素的国际化循环。

（落实单位：中关村管委会及相关分园区管委会、中关村发展集团）

（六）建设跨境合作创业平台。支持中关村知名高校、企业、科研机构创建海外孵化器、海外研发中心等，直接面向全球吸引高端人才。依托中关村创新型孵化器，大力开展基于互联网技术的境内外无时差创业竞赛活动，遴选支持一批具有国际视野、拥有核心技术和关键技术的创业团队。建立与高校校友会联系合作的长效机制，广开人才推荐选拔渠道，繁荣创业合作活动，吸引海外校友到中关村创业。统筹中关村软件园、生命园、互联网金融园等专业特色园区创业服务资源，贯通国际创新要素流动渠道，引进“高精尖”外籍人才和产业资源。

（落实单位：市教委、中关村管委会、中关村发展集团）

（七）完善跨境科技金融服务。深化落实中关村人才管理改革试验区返程投资、外汇管理创新等政策，构建有利于资本跨境流动的服务体系，促进跨境贸易和投融资的便利化。发挥政府引导资金的作用，支持中关村创新主体设立境外投资和并购引导基金。支持企业通过在境外资本市场上市、开展境外投资或并购活

动，进一步增强配置国际高端要素和资源的能力，提升企业国际化发展的水平和核心竞争力。探索通过股权投资、人才引进以及产业化载体相结合的国际技术转移新模式，推动国际领先重大技术成果在中关村的转化和产业化。面向北京“海聚工程”入选者等高层次人才，统筹产业化项目投资基金等资源，支持人才转化创新成果。

（落实单位：市金融局、市财政局、市科委、中关村管委会、中关村发展集团）

（八）建设国际人才市场体系。宣传推介中关村人力资源服务业开放政策，吸引国际人才中介机构入驻，大力引进一批具有国际先进水平的人力资源跨国机构，培育一批内资龙头企业，打造一批基于互联网技术和市场化机制的新型人才开发服务平台。根据企业发展需求，推动人才培养、测评、招聘、人事代理及法律咨询等专业服务机构和企业的国际化发展，打造相对完整的人力资源服务产业链。将人力资源服务业纳入中关村现代服务业支持范围。在中关村加快建设中国（北京）人力资源服务产业园。

（落实单位：市人力社保局、市财政局、中关村管委会、海淀区）

（九）抢占知识产权与技术标准制高点。大力支持中关村企业开展知识产权全球化布局，支持产业技术联盟、企业等市场主体采取成立专利运营基金、加强与相关国际组织合作等方式，依靠市场化运营机制和具有创造性的商业模式，推动以知识产权为

支撑的知识经济的发展。充分发挥重点产业知识产权联盟和中关村产业技术联盟的功能作用，支持领军企业及其人才团队参与创制或主导创制国际技术标准，促进专利与技术标准有效融合，政府相关部门支持其发布、推广技术标准。积极支持国际标准组织、学会、行业协会等入驻中关村，提速国际化发展步伐。

（落实单位：市知识产权局、市政府外办、市科委、市民政局、中关村管委会、海淀区等相关区县）

（十）营造国际人才发展“软环境”。办好 2015 年度国际科技园协会（IASP）第 32 届年会等一批国际交流合作活动。积极引入国际创新创业资源，打造“类海外创业环境”，培育和弘扬创业文化。支持中关村企业建设“you+”等创业社区，发挥好中关村企业家创新社区促进会等新型社会组织的功能，打造创新创业与宜居宜业功能定位相结合的国际人才集聚区。调整完善有利于国际人才发展的医疗、住房、配偶安置、子女教育等配套服务政策。

（落实单位：市委组织部、市政府外办、中关村管委会等市人才工作领导小组相关成员单位、海淀区等相关区县）

四、工作要求

（一）加强组织领导。市人才工作领导小组各成员单位、各区县人才工作领导小组要充分发挥职能作用，明确责任分工、细化落实重点任务。中关村创新平台人才工作组要承担具体任务，科学把握工程实施进度，探索新机制、总结新经验，不断取得新

成果。市人才工作领导小组办公室牵头对该项工程进行任务分解，将工作责任落实到各有关部门、区县。

（二）统筹工作资源。注重统筹市级层面人才政策资源，加大集成整合力度，共促中关村人才发展，带动首都人才国际化发展。注重统筹财政资金投入，推动市级层面重大人才工程、项目资源向中关村倾斜，以财政投资带动社会投资，形成多元化人才投资渠道。注重调动社会各方面积极性，依托新型社会组织、产业技术联盟等载体开展工作，实现政府、市场、社会资源的有机融合。

（三）创新工作方式。在国际人才创新创业生态系统建设工程的顶层设计下，不断创新手段、丰富内容，根据北京市、中关村国际化发展需要和人才实际需求，完善工程内容、优化实施方法，推动国际人才开发体系始终与时俱进、灵活开放。

附件

中关村国际人才创新创业生态系统建设工程任务分解表

工作任务	具体内容	责任单位
深入实施 重大人才工程	1. 深入贯彻落实国家“千人计划”、北京“海聚工程”，持续加大海外高层次人才引进力度。	市委组织部 市人力社保局
	2. 制定吸引和支持国际顶尖人才及其创新团队的政策。	市科委
	3. 深入实施中关村“高聚工程”，逐步加大引进外籍高端人才比例。	中关村管委会
	4. 启动实施北京高校“高精尖创新中心建设计划”，依托学科优势，引进国际顶尖领军人才及创新团队，支持顶尖科学家到中关村转化前沿技术成果。	市教委
	5. 推动“科技北京百名领军人才培养工程”等市级重大人才工程向中关村倾斜政策资源，进一步支持国际创新创业人才引进工作。	市科委等 市人才工作领导小组 相关成员单位
拓宽国际 人才创新平台	6. 充分发挥中关村科学城、未来科技城的发展优势，吸引和集聚以外籍高端人才为代表的国际人才资源。	市委组织部 市经济信息化委 中关村管委会

	7. 支持新型科研机构建设，重点推动北京生命科学研究所、北京纳米能源与系统研究所、国家作物分子设计工程技术中心等机构，建立与国际接轨的科研管理体制和人才发展机制，吸引更多外籍人才投身科技创新。	市科委 中关村管委会
	8. 根据首都总部经济发展的需要，支持跨国公司地区总部、研发中心、分支机构、结算中心入驻中关村，打造有利于国际人才干事创业的“创新生态圈”。	市商务委 中关村管委会
打造国际人才 创业平台	9. 不断加强中关村海外人才创业园工作体系建设，立足产业定位开发海外人才，逐步加大吸引和集聚外籍创业人才的力度。	中关村管委会
	10. 深化“中关村高端人才创业基地”建设工作，优先支持外籍创业人才入驻。	中关村管委会 海淀区 石景山区

工作任务	具体内容	责任单位
打造国际人才 创业平台	11. 实施“中关村雏鹰人才发展计划”，选育具有发展潜力的国际青年创业团队，采取线上线下相结合的方式，培育和孵化一	中关村管委会 海淀区 朝阳区

	批前沿技术项目，建成国际化、市场化的人才开发机制。	石景山区 等有关区县
	12. 支持中关村房山园加快建设海聚人才创新创业基地，在中关村石景山园等分园区建设“国际人才港”。	中关村管委会 房山区 石景山区 等有关区县
支持企业开发 国际人才	13. 充分发挥领军企业在开发和人才使用中的主体作用，面向全球知名高校与科研机构引进或聘用外籍高级专业技术人员，吸引和延揽著名跨国企业外籍高级经营管理人才，招聘和使用一定数量的外籍留学生，增强企业核心竞争力。	中关村管委会
	14. 支持领军企业与高校、科研机构合作，采取政产学研用相结合的协同创新机制，以更宽视野、在更大范围吸引国际顶尖创新人才。	市教委 市科委 中关村管委会
	15. 建立领军企业集聚顶尖人才的联系服务机制，落实人才引进配套政策、支持办法及保障措施。	市人力社保局 中关村管委会
打造跨境协同 创新平台	16. 支持领军企业“走出去”，与境外高校、科研机构合作建设开放实验室，逐步	中关村管委会

	建成中关村全球开放实验室网络体系，就地开发使用境外高端人才与科技资源。	
	17. 支持领军企业在海外设立研发机构，聘用国际一流人才从事技术研发和产品创新工作，增强整合全球创新资源的能力。	中关村管委会
	18. 加快推进“中关村硅谷创新中心”建设工作，积极支持加拿大渥太华“国际孵化中心”发展，统筹“芬华创新北京中心”和“中以创新合作转移中心”等技术转移合作平台的优势资源，促进人才与技术要素的国际化循环。	中关村管委会 及相关分园区 管委会 中关村发展集团

工作任务	具体内容	责任单位
建设跨境合作 创业平台	19. 支持中关村知名高校、企业、科研机构创建海外孵化器、海外研发中心等，直接面向全球吸引高端人才。	中关村管委会 中关村发展集团
	20. 依托中关村创新型孵化器，大力开展基于互联网技术的境内外无时差创业竞赛活动，遴选支持一批具有国际视野、拥有核心技术和关键技术的创业团队。	中关村管委会
	21. 建立与高校校友会联系合作的长效机	市教委

	制，广开人才推荐选拔的渠道，繁荣创业合作活动，吸引海外校友到中关村创业。	中关村管委会
	22. 统筹中关村软件园、生命园、互联网金融园等专业特色园区的创业服务资源，贯通国际创新要素的流动渠道，引进“高精尖”外籍人才和产业资源。	中关村管委会
完善跨境科技金融服务	23. 深化落实中关村人才管理改革试验区返程投资、外汇管理创新等政策，构建有利于资本跨境流动的服务体系，促进跨境贸易和投融资的便利化。	市金融局 中关村管委会
	24. 发挥政府引导资金的作用，支持中关村创新主体设立境外投资和并购引导基金。	中关村管委会 中关村发展集团
	25. 支持企业通过在境外资本市场上市、开展境外投资或并购活动，进一步增强配置国际高端要素和资源的能力，提升企业国际化发展的水平和核心竞争力。	中关村管委会
	26. 探索通过股权投资、人才引进以及产业化载体相结合的国际技术转移新模式，推动国际领先重大技术成果在中关村的转化和产业化。	市科委 市财政局 中关村管委会

	27. 面向北京“海聚工程”入选者等高层次人才，统筹产业化项目投资基金等资源，支持人才转化创新成果。	中关村管委会 中关村发展集团
建设国际人才 市场体系	28. 宣传推介中关村人力资源服务业开放政策，吸引国际人才中介机构入驻，大力引进一批具有国际先进水平的人力资源跨国机构，培育一批内资龙头企业，打造一批基于互联网技术和市场化机制的新型人才开发服务平台。	市人力社保局 中关村管委会

工作任务	具体内容	责任单位
建设国际人才市场体系	29. 根据企业发展需求，推动人才培养、测评、招聘、人事代理及法律咨询等专业服务机构和企业的国际化发展，打造相对完整的人力资源服务产业链。	市人力社保局 中关村管委会
	30. 将人力资源服务业纳入中关村现代服务业支持范围。	市财政局 中关村管委会
	31. 在中关村加快建设中国（北京）人力资源服务产业园。	市人力社保局 中关村管委会 海淀区
抢占知识产权与技术标准制高点	32. 大力支持中关村企业开展知识产权全球化布局，支持产业技术联盟、企业等市场主体成立专利运营基金、加强与相关国际组织合作等方式，依靠市场化运营机制和具有创造性的商业模式，推动以知识产权为支撑的知识经济的发展。	市知识产权局 市政府外办 中关村管委会
	33. 充分发挥重点产业知识产权联盟和中关村产业技术联盟的功能作用，支持领军企业及其人才团队参与创制或主导创制国际技术标准，促进专利与技术标准有效融合，政府相关部门支持其发布、推广技术标准。	市科委 中关村管委会

	34. 积极支持国际标准组织、学会、行业协会等入驻中关村，提速国际化发展步伐。	中关村管委会 市政府外办 市民政局 海淀区 等相关区县
营造国际人才发展“软环境”	35. 办好 2015 年度国际科技园区协会（IASP）第 32 届年会等一批国际交流合作活动。	市委组织部 市政府外办 中关村管委会
	36. 积极引入国际创新创业资源，打造“类海外创业环境”，培育和弘扬创业文化。	中关村管委会 海淀区 等相关区县
	37. 支持中关村企业建设“you+”等创业社区，发挥好中关村企业家创新社区促进会等新型社会组织的功能，打造创新创业与宜居宜业功能定位相结合的国际人才集聚区。	中关村管委会 海淀区 等相关区县